



PLUNGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

AUDITO ATASKAITA

PLUNGĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOJE VIETINIŲ RINKLIAVŲ SURINKIMO, ADMINISTRAVIMO ATITIKIMĄ TEISĖS AKTAMS VERTINIMAS

2024 m. gruodžio 6 d. Nr. IV-11
Plungė

Plungės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos pagrindinė funkcija – prižiūrėti, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atlieka išorės finansinius, atitikties ir veiklos auditus bei vertinimus Plungės rajono savivaldybės administracijoje, savivaldybės administravimo subjektuose ir savivaldybės valdomose įmonėse. Jos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais. Atliekant auditus teikiami audito pastebėjimai ir rekomendacijos, siekiant didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei.

Plungės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atliko Plungės rajono savivaldybės vietinių rinkliavų (išskyrus rinkliavą už komunalinių atliekų surinkimą) surinkimo, administravimo atitikimą teisės aktams vertinimą už 2023 metus ir 2024 metų pirmą pusmetį.

Auditą atliko vyriausioji specialistė Nijolė Gurčinė.

Audito ataskaita teikiama: Plungės rajono savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui, Plungės rajono savivaldybės merui, Plungės rajono savivaldybės administracijos direktoriui.

Su vertinimo ataskaita galima susipažinti
Plungės rajono savivaldybės interneto puslapyje www.plunge.lt

Turinys

PAGRINDINIAI FAKTAI	3
SANTRAUKA	4
PAGRINDINIAI AUDITO REZULTATAI	4
REKOMENDACIJOS	5
Plungės rajono savivaldybės administracijai	5
Seniūnijų seniūnams	6
IŽANGA	7
AUDITO REZULTATAI	9
1. VIETINIŲ RINKLIAVŲ SURINKIMAS IR ADMINISTRAVIMAS	9
1.1. Leidimai atlikti kasimo darbus	9
1.1.1. Neteisingai apskaičiuotos vietinės rinkliavos dydis už kasimo darbus;	10
1.1.2. Apskaičiuojant vietinės rinkliavos dydį, skirtingai suprantama „paros“ sąvoka;	10
1.1.3. Leidime nurodytas laikotarpis (pradėti kasimo darbus ir užbaigti), neatitinka Prašyme nurodyto laikotarpio;	11
1.1.4. Leidimai išduodami vėliau nei pareiškėjų Prašymuose nurodoma kasimo darbų pradžiai;	11
1.1.5. Patikrinus dokumentus, susijusius su Leidimų atlikti kasinėjimo darbus išdavimu, nustatyta, jog pareiškėjai, prašydami išduoti Leidimą, Prašyme nenurodo reikalingos informacijos, kad būtų taikomos rinkliavos lengvatos ar teisingai paskaičiuotas vietinės rinkliavos dydis.	11
1.2. Leidimai prekiauti ar (ir) teikti paslaugas	12
1.2.1. Kad vietinės rinkliavos mokestis skaičiuojamas neteisingai;	12
1.2.2. Kai Leidimas išduodamas kitomis sąlygomis nei pateikta pareiškėjo prašyme;	16
1.2.3. Kai leidimuose nenurodoma visa privaloma informacija pagal nustatytą leidimo formą;	16
1.2.4. Kai, leidimų prekiauti (teikti paslaugas) išdavimo data ankstesnė nei pareiškėjas pateikė Prašymą arba Prašymo pateikimo data vėlesnė nei Prašyme pareiškėjas nurodo paslaugų teikimo terminą.	16
1.3. Leidimai organizuoti komercinius renginius	17
1.4. Leidimai įrengti išorinę reklamą	18
1.4.1. Neteisingai nustatytas vietinės rinkliavos dydis;	18
1.4.2. Siekiant nustatyti ar 2024-06-30 dar galiojantys Leidimai įrengti išorinę reklamą, išduoti pagal galiojančius teisės aktų reikalavimus, papildomai įvertinta kaimiškų seniūnijų anksčiau išduoti Leidimai.	19
2. VIETINIŲ RINKLIAVŲ APSKAITA	20
3. DOKUMENTŲ VALDYMAS	21
4. RINKLIAVOS KONTROLĖ NEPAKANKAMA	21
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	24
Priedas	
1 priedas Seniūnų pateikti pasiūlymai/pastebėjimai dėl vietinės rinkliavos administravimo	28

PAGRINDINIAI FAKTAI

Savivaldybės taryba Savivaldybės teritorijoje yra nustačiusi 5 vietines rinkliavas iš 9 numatytų LR Rinkliavų įstatyme

Audituojamu laikotarpiu (2023 metai ir 2024 metų pirmas pusmetis) gauta 84,38 tūskt. Eur pajamų

Per 2023 metus ir 2024 metų pirmą pusmetį nesurašytas nei vienas Administracinių nusižengimo protokolai už teisės aktų pažeidimus

Savivaldybės nustatytas vietinės rinkliavos teisinis reglamentavimas nėra pakankamai tikslus ir aiškus, o tai sudaro sąlygas skirtingam nuostatų interpretavimui ir nevienareikšmiškam taikymui

Nėra skiriama pakankamas dėmesys vietinių rinkliavų kontrolei Savivaldybės administracijoje. Patikrinimai nėra planuojami ir reguliariai nevykdomi, jie vyksta tik pagal gautus skundus

I Savivaldybės biudžetą neteisingai apskaičiuota ir nesumokėta 2 701 Eur vietinės rinkliavos

SANTRAUKA

Audito svarba

Vietinių rinkliavų nustatymas yra viena iš savarankiškųjų savivaldybės funkcijų¹. Pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymą, viena iš savivaldybės tarybos išimtinių kompetencijų yra vietinių rinkliavų nustatymas įstatymų nustatyta tvarka².

Rinkliavų nustatymą, rinkimą ir kontrolę reglamentuoja Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas³.

Vietinė rinkliava – savivaldybės tarybos sprendimu nustatyta privaloma įmoka, galiojanti tos savivaldybės teritorijoje.

Vietinė rinkliava mokama į savivaldybės, nustačiusios vietinę rinkliavą, biudžeto sąskaitą.

Vietinių rinkliavų rinkimą kontroliuoja – savivaldybės, nustačiusios vietinę rinkliavą, kontrolės ir audito tarnyba.

Plungės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) vietinių rinkliavų (išskyrus rinkliavą už komunalinių atliekų surinkimą) surinkimo, administravimo atitikimą teisės aktams vertinimas atliktas pagal savivaldybės kontrolieriaus 2024 m. rugsėjo 12 d. pavedimą Nr. VE-7⁴.

Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas ir apimtis - įvertinti vietinių rinkliavų surinkimą, administravimo atitikimą teisės aktams.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar Plungės rajono savivaldybėje patvirtinti teisės aktai neprieštarauja aukštesnės teisinės galios teisės aktams;

-ar vietinės rinkliavos administruojamos ir renkamos vadovaujantis teisės aktais;

-ar vykdoma nustatytų vietinių rinkliavų kontrolė.

Audituojamas subjektas – Plungės rajono savivaldybės administracija.

Audituojamas laikotarpis 2023 metai ir 2024 metų pirmas pusmetis.

Audito metu analizavome gautą informaciją, naudojantis prieiga prie Savivaldybės administracijos dokumentų valdymo sistemos „Kontora“ (toliau – Kontora), tikrinant pateiktus duomenis, dokumentus ir nagrinėjant teisės aktus, susijusius su leidimų išdavimu, bendraujant su atsakingais Savivaldybės administracijos darbuotojais bei seniūnijų seniūnais. Audito metu įrodymai rinkti vadovaujantis nuostata, kad mums pateikta išsami ir objektyvi informacija, kad pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka jų originalus. Jei audituojamas subjektas nepateikė prašomų duomenų ar dokumentų, buvo laikoma, kad jų nėra.

PAGRINDINIAI AUDITO REZULTATAI

Ne visas Savivaldybės vietines rinkliavas reglamentuojantys dokumentai užtikrina tinkamą rinkliavų administravimą ir surinkimą.

1. Nustatėme, kad 2023 metais ir 2024 metų pirmame pusmetyje išduotuose kaimiškų seniūnijų leidimuose atlikti kasimo darbus viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje:

- neteisingai apskaičiuojamas vietinės rinkliavos dydis ir į Savivaldybės biudžeto sąskaitą nebuvo sumokėta 200 Eur vietinės rinkliavos (2 atvejai);

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07, Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 6 str.2 p.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07, Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 65 str.4 p. ir 15 str. 2 d. 29 p.

³ Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas, 2000-06-13 Nr. VIII-1725 (su vėlesniais pakeitimais).

⁴ Dėl vietinių rinkliavų vertinimo

- apskaičiuojant vietinės rinkliavos dydį, skirtingai suprantama „paros“ sąvoka;
- leidimuose pateikta informacija, neatitinka pareiškėjo Prašymuose teikiamos informacijos (apie leidimo galiojimo pradžią ir pabaigą) (1 atvejis);
- leidimai išduodami vėliau nei pareiškėjas savo Prašyme nurodo kasimo darbų pradžią (2 atvejai);
- pareiškėjai prašymuose nenurodo reikalingos informacijos, kad būtų taikomos rinkliavos lengvatos ar teisingai apskaičiuojamas vietinės rinkliavos dydis (5 atvejai).

2. Nagrinėjant leidimus (iš 159-ių nagrinėtų leidimų, nustatyta neatitikimų 49-uose), kurie buvo išduoti prekybai ar teikti paslaugas Savivaldybės viešose vietose ne visada vadovaujamosi Vietinių rinkliavų nuostatais ir Leidimų prekiauti ir teikti paslaugas išdavimo tvarkos aprašu:

- neteisingai apskaičiuotas vietinės rinkliavos dydis (37 atvejai) ir į Savivaldybės biudžeto sąskaitą nebuvo sumokėta 678 Eur vietinės rinkliavos;
- leidimai išduodami kitomis sąlygomis nei prašo pareiškėjas (3 atvejai);
- leidimuose nenurodoma visa privaloma informacija, kuri reikalinga skaičiuojant vietinės rinkliavos dydį (8 atvejai);
- leidimų išdavimo data ankstesnė nei pareiškėjas pateikė Prašymą (3 atvejai);
- kaimiškų seniūnijų seniūnai skirtingai interpretuoja vietinės rinkliavos dydžio skaičiavimo tvarką, prisitaikydami savo skaičiavimo metodikas.

3. Vertindami rinkliavos už leidimą organizuoti komercinius renginius rinkimą, nustatėme:

- kad ne visi pareiškėjų Prašymai ir seniūnų išduoti leidimai registruojami Kontoroje, o jei ir užregistruojama, tai failai neįkeliami į Kontorą;
- kai išduotas leidimas komerciniam renginiui, bet 72 Eur rinkliavos mokestis neapskaičiuotas.

4. Vertinant Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarką, nustatytas 1 atvejis, kai neteisingai apskaičiuotas vietinės rinkliavos dydis. Dėl netikslaus vietinės rinkliavos dydžio apskaičiavimo į Savivaldybės biudžeto sąskaitą nebuvo sumokėta 1 751 Eur vietinės rinkliavos.

5. Neatnaujinta „Apskaičiuotų ir sumokėtų vietinės rinkliavos pajamų ataskaita“, kuri Administracijos direktoriaus patvirtinta 2013-12-23 įsakymu Nr. D-783. Nuo 2016 metų sausio 1 d. vietinės rinkliavos mokamos tiesiai į Savivaldybės biudžeto sąskaitą ir apskaitomos bei pripažįstamos pajamomis pagal gautas įmokas.

6. Savivaldybės administracijoje, nėra skiriamas pakankamas dėmesys vietinių rinkliavų kontrolei. Patikrinimai nėra planuojami ir reguliariai nevykdomi, jie vyksta tik pagal gautus skundus.

7. Bendradarbiaujant su Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyriaus specialistais, buvo atliktas patikrinimas kaimiškose seniūnijose dėl išorinės reklamos įrengimo reikalavimų laikymosi, kuriuo metu įvertinta išorinės reklamos įrengimai Savivaldybės teritorijoje.

REKOMENDACIJOS

Savivaldybės administracijai

1. Siekiant, kad būtų nurodyti teisingi teisės aktai, kuriais vadovaujantis Savivaldybės taryba 2015-03-26 sprendimu Nr. T1-64 patvirtino Leidimų važiuoti Plungės rajono savivaldybės vietinės reikšmės viešaisiais keliais didžiagabaritėmis ir (ar) sunkiasvorėms transporto priemonėms ir jų junginiais išdavimo tvarkos aprašą, patikslinti nurodytą Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo redakciją 2014-05-15 Nr. XII-899 į 2014-05-15 Nr. 898 (žr. 8 puslapyje).

2. Siekiant užtikrinti tinkamą vietinių rinkliavų reglamentavimą:

2.1. patikslinti vietinės rinkliavos už leidimų atlikti kasimo darbus Plungės rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą nuostatus, pateikiant išsamesnį „paros“ sąvokos išaiškinimą, dėl leidimų galiojimo laikotarpio skaičiavimo bei atsižvelgti į seniūnijų seniūnų pateiktus pasiūlymus/pastebėjimus (žr. 10 puslapyje ir 1 priedą);

2.2. patikslinti vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar (ir) teikti paslaugas Plungės rajono savivaldybės viešosiose vietose išdavimą, nuostatus, nurodant prie pagrindinių sąvokų „paros“ ir

„mėnesio“ sąvokų išaiškinimą bei įvertinti seniūnijų seniūnų pateiktus pastebėjimus dėl vietinės rinkliavos sudėtingo skaičiavimo (žr. 12 puslapyje ir 1 priedą);

2.3. papildyti Leidimo prekiauti ar (ir) teikti paslaugas formoje eilute, kurioje būtų nurodyta, ar prekyba vyks ar (ir) paslauga bus teikiama švenčių, renginių, parodų metu ar ne. Dėl šio informacijos nebuvimo, sunku įvertinti, ar teisingai apskaičiuotas vietinės rinkliavos dydis;

2.4. vietinės rinkliavos už komercinių renginių organizavimą Savivaldybei priklausančiose viešojo naudojimo teritorijose nuostatus, įvertinant seniūnijų seniūnų pateiktus pasiūlymus (žr. 17 puslapyje ir 1 priedą).

3. Siekiant, kad būtų gerinamas vietinės rinkliavos pajamų surinkimas, Savivaldybės administracijai sustiprinti vidaus kontrolę, kad būtų užtikrinamas tinkamas prašymų leidimams išduoti užpildymas, vietinių rinkliavų dydžio apskaičiavimas, pareiškėjų prašymų ir išduotų leidimų registravimas atitinkamuose registruose ir pačių dokumentų įkėlimas į Kontorą.

4. Siekiant, kad Kontoroje pateikta informacija būtų informatyvi, įvertinti galimybę, kad Kontoros registre „Leidimai, pažymėjimai“ grafoje „Kita informacija“ būtų galima nurodyti, kokios seniūnijos registruotas Leidimas. Ar priimti atitinkamą sprendimą, kad būtų galima nustatyti, kokia seniūnija registravo dokumentą. (žr. 20 puslapyje).

5. Stiprinti reklamos skleidimo kontrolę ir imtis konkrečių priemonių, kad būtų pašalinta nelegali reklama Savivaldybės teritorijoje.

6. Patikslinti Savivaldybės administruojamų vietinių rinkliavų pajamų, kurios tiesiogiai sumokamos į valstybinės mokesčių inspekcijos sąskaitą, apskaitos tvarkos aprašą ir atnaujinti Apskaičiuotų ir sumokėtų vietinės rinkliavos pajamų ataskaitą, įvertinant, ar visa teikiama informacija yra informatyvi ir tikslinga (žr. 21 puslapyje).

7. Siekiant, kad būtų gerinamas Savivaldybės administracijos Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyriaus darbas kontroliuojant Savivaldybės tarybos nustatytų vietinių rinkliavų surinkimą, planuoti ir vykdyti sisteminius patikrinimus (žr. 21 puslapyje).

8. Vadovaujantis Rinkliavų įstatymo 14 str. 2 p. ir 16 str. išieškoti į Savivaldybės biudžetą neteisingai apskaičiuotos ir nesumokėtos **2 701** Eur vietinės rinkliavos, iš jų: **200** Eur už išduotus leidimus kasinėjimo darbams Savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, **678** Eur už išduotus leidimus prekiauti ar (ir) teikti paslaugas Savivaldybės viešosiose vietose, **72** Eur už komercinių renginių organizavimą Savivaldybei priklausančiose viešojo naudojimo teritorijoje, **1 751** Eur už išduotus leidimus įrengti išorinę reklamą Savivaldybės teritorijoje.

9. Įvertinti seniūnų atsakomybę, dėl netinkamo vietinės rinkliavos nuostatų taikymo ir klaidingos vietinės rinkliavos apskaičiavimo bei administravimo.

Seniūnijų seniūnams

1. Siekiant, kad Leidimuose būtų nurodoma tiksli informacija, atidžiai tikrinti fizinių asmenų ir/ar įmonių pateikiamus dokumentus prie prašymų leidimams gauti ir leidimus išduoti pateikus tik visus reikalingus dokumentus.

2. Siekiant vietinės rinkliavos dydžio teisingo apskaičiavimo, tiksliau vertinti pareiškėjo Prašymuose pateiktą informaciją, tai yra Leidime nurodant galiojimo terminus bei kitą informaciją, atkreipti dėmesį, ar jie sutampa su pareiškėjo pateiktame Prašyme nurodyta informacija.

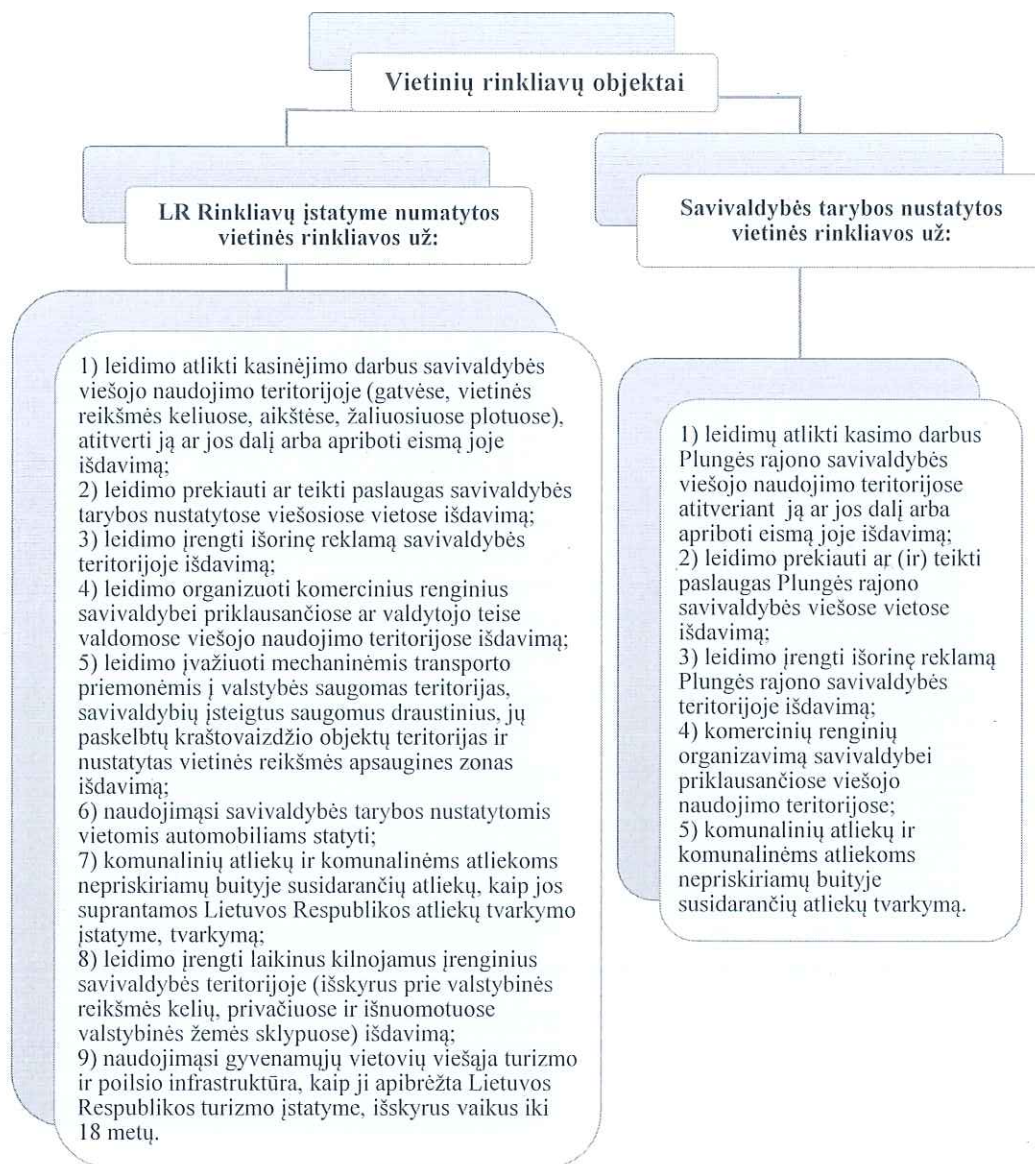
3. Vadovautis Veiklos dokumentų valdymo tvarkos aprašo nuostatomis, registruojant dokumentus Kontoroje bei Licencijų informacinėje sistemoje.

4. Siekiant, kad reklamos teikėjai turėtų galiojančius Leidimus įrengti išorinę reklamą, atlikti savo seniūnijos teritorijoje kontrolę dėl išorinės reklamos įrengimo reikalavimų laikymosi. Nustačius nelegalios reklamos atvejus, priimti tolimesnius veiksmus, kaip numatyta Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos apraše, patvirtintame Savivaldybės administracijos direktoriaus 2021-05-20 įsakymu Nr. DE-598 „Dėl Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Rekomendacijų įgyvendinimo planas pateiktas ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“

IŽANGA

Savivaldybės taryba Savivaldybės teritorijoje yra nustačiusi 5 vietines rinkliavas iš 9 numatytų LR Rinkliavų įstatyme



1 pav. Vietinės rinkliavos

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal galiojančius teisės aktus

1 lentelė Vietines rinkliavas rengiantys ir administracines paslaugas teikiantys subjektai

Eil. Nr.	Vietinės rinkliavos pavadinimas	Savivaldybės tarybos nustatytų rinkliavų nuostatų patvirtinimo data, sprendimo Nr.	Administracinę paslaugą teikiantis skyrius / kitas subjektas	Surinkta rinkliavų Eur.	
				2023 m.	2024 m. I pusmetis
1.	Vietinė rinkliava už leidimų atlikti kasimo darbus Plungės rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose	2020-09-24 Nr. T1-204; su vėlesniu pakeitimu 2021-05-27 Nr. T1-165	Seniūnai, arba seniūnijoje priskirti specialistai	11340	3885

	atitveriant ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą;				
2.	Vietinė rinkliava už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose išdavimą	2022-07-28 Nr. T-188 su vėlesniais pakeitimais 2023-05-18 Nr. T1-144; 2023-11-30 Nr. T1-313	Seniūnai, arba seniūnijoje priskirti specialistai	34554,50	24902,50
3.	Vietinė rinkliava už leidimo įrengti išorinę reklamą Plungės rajono savivaldybės teritorijoje išdavimą	2021-04-29 Nr. T1-121; su vėlesniu pakeitimu 2024-06-27 Nr. T1-163	Seniūnai, arba seniūnijoje priskirti specialistai	7888,44	529
4.	Vietinė rinkliava už leidimo organizuoti komercinius renginius Savivaldybei priklausančiose ar viešojo naudojimo teritorijose išdavimą	2015-05-21 Nr. T1-139	Seniūnai, arba seniūnijoje priskirti specialistai	882	402
5.	Už komunalinių atliekų ir komunalinėms atliekoms nepriskiriamų buityje susidarančių atliekų, kaip jos suprantamos Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatyme, tvarkymą	2017-03-30 Nr. T1-69; su vėlesniu pakeitimu 2017-09-21 Nr. T1-211	Telšių regiono atliekų tvarkymo centras	x	x

Šaltinis - Kontrolės ir audito tarnyba pagal galiojančius teisės aktus ir Plungės rajono savivaldybės administracijos Buhalterinės apskaitos skyriaus pateiktus atsakymus į Klausimą

Be 1 lentelėje išvardintų leidimų, Savivaldybė administracija išduoda ir šiuos leidimus:

-Pavojingų šunų įvežimo, įsigijimo, veisimo, dresavimo, prekybos, laikymo leidimą⁵. Šio leidimo išdavimas yra numatytas Savivaldybės administracijai pagal Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos direktoriaus 2013-04-15 įsakymo Nr. B1-290 5 str. nuostatą „Asmenys, norintys įvežti, įsigyti, laikyti, veisti, dresuoti, laikyti pavojingus šunis ir jais prekiauti, privalo turėti savivaldybės, kurios teritorijoje nuolat gyvena (fizinis asmuo) arba laikys (juridinis asmuo, kita organizacija ar jų filialai) pavojingą šunį, administracijos direktoriaus nustatyta tvarka išduotą leidimą“

Per 2023 metus ir 2024 m. pirmą pusmetį Savivaldybės administracija išdavė 3 leidimus „Laikyti pavojingą šunį“.

-Leidimą važiuoti Plungės rajono savivaldybės vietinės reikšmės viešaisiais keliais didžiągabaritėmis ir (ar) sunkiasvorėms transporto priemonėms ir jų junginiais. Tvarkos aprašas⁶ patvirtintas vadovaujantis Lietuvos Respublikos kelių įstatymo⁷ 20 str. 1 ir 2 d.; Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo⁸ 7 str. 1 d. nuostatomis.

Per 2023 metus ir 2024 m. pirmą pusmetį išduoti 7 leidimai.

⁵ Plungės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-06-26 įsakymas Nr. DE-394 „Dėl Leidimų įvežti, įsigyti, laikyti, veisti ar parduoti pavojingus šunis išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, kuris pakeitė 2013-06-28 Nr. T1-416 „Dėl pavojingų šunų įvežimo, įsigijimo, veisimo, dresavimo, prekybos, laikymo leidimo išdavimo tvarkos aprašo bei leidimo ir prašymo išduoti leidimą formų patvirtinimo“;

⁶ Plungės rajono savivaldybės tarybos sprendimas 2015-03-26 Nr. T1-64 „Dėl Leidimų važiuoti Plungės rajono savivaldybės vietinės reikšmės viešaisiais keliais didžiągabaritėmis ir (ar) sunkiasvorėms transporto priemonėms ir jų junginiais išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“

⁷ Lietuvos Respublikos kelių įstatymas 1995-05-11 Nr. I-891 20 str. 1 ir 2 d. pakeitimai: 2014-05-15 Nr. XII-899; 2019-06-13 Nr. XIII-2241; 2021-11-18 Nr. XIV-661; 2022-12-23 Nr. XIV-1780

⁸ Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymas 2000-10-12 Nr. VIII-2032 7 str. 1 d.

Pastebėjimas

Plungės rajono savivaldybės tarybos 2015-03-26 sprendime Nr. T1-64 „Dėl leidimų važiuoti Plungės rajono savivaldybės vietinės reikšmės viešaisiais keliais didžiagabaritėmis ir (ar) sunkiasvorėmis transporto priemonėmis ar jų junginiais išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ nurodytas netikslus teisės akto numeris, t. y. nurodyta Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo redakcija 2014-05-15 Nr. XII-899, turėtų būti nurodyta – 2014-05-15 Nr. 898.

AUDITO REZULTATAI

1. VIETINIŲ RINKLIAVŲ SURINKIMAS IR ADMINISTRAVIMAS

Rinkliavų nustatymą, rinkimą ir kontrolę reglamentuoja LR Rinkliavų įstatymas, kuriame apibrėžta, kad vietinė rinkliava yra savivaldybės tarybos sprendimu ir jos nustatyta privaloma tvarka nustatyta privaloma įmoka, galiojanti tos savivaldybės teritorijoje.

Vietinių rinkliavų nustatymas yra išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija. Savivaldybės taryba savo sprendimu tvirtina Vietinės rinkliavos nuostatus, kuriuose nustato⁹:

- vietinės rinkliavos dydį;
- vietinės rinkliavos mokėjimo tvarką;
- vietinės rinkliavos lengvatas;
- vietinės rinkliavos gražinimo tvarką;
- delspinigių dydį, jų apskaičiavimo, mokėjimo tvarką ir atleidimo nuo delspinigių atvejus.

Nustatėme, kad Savivaldybės taryba visoms nustatytoms vietinėms rinkliavoms sprendimais yra patvirtinusi nuostatus, tačiau vertinimo metu pateikiame pastebėjimų dėl vietinių rinkliavų administravimo.

1.1. Leidimai atlikti kasimo darbus

Leidimo atlikti kasimo darbus (toliau – Leidimas) išdavimą ir rinkliavos apskaičiavimą reglamentuoja Vietinės rinkliavos už leidimų atlikti kasimo darbus Plungės rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą nuostatai¹⁰ (toliau – Leidimo atlikti kasimo darbus išdavimo nuostatai) ir Leidimų atlikti kasimo darbus Plungės rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimo tvarkos aprašas¹¹ (toliau – Leidimo atlikti kasimo darbus tvarkos aprašas).

Leidimo atlikti kasimo darbus išdavimo nuostatuose neatitikimų teisės aktams nenustatyta.

Per 2023 metus išduoti 69 leidimai žemės kasimo darbams, į Savivaldybės biudžetą sumokėta 11 340 Eur, iš jų: Plungės miesto seniūnija išdavė 43 leidimus (sumokėta 8 155 Eur). Per 2024 m. pirmą pusmetį išduoti 32 leidimai, į Savivaldybės biudžetą sumokėta 3 885 Eur, iš jų: 18 leidimų išdavė Plungės miesto seniūnija (sumokėta 2 210 Eur).

Patikrinus išduotus Leidimus, nustatyta, kad Leidimus išduoda Savivaldybės seniūnijos, kurioje bus vykdomi kasimo darbai, seniūnai, o jiems nesant įgalioti specialistai.

Audito metu, patikrinus kaimiškų seniūnijų išduotus Leidimus, iš 19 išduotų leidimų, nustatyta neatitikimų 8-uose (Babrungo - išduoti 3 leidimai, neatitikimai 2-uose; Žlibinų - išduoti 2 leidimai, neatitikimas 1-ame; Paukštakių - išduoti 2 leidimai, neatitikimas 1-ame; Alsėdžių - išduota 2 leidimai, neatitikimas 1-ame; Žemaičių Kalvarijos - išduoti 3 leidimai, neatitikimai 3-uose).

Plungės miesto seniūnija, per audituojamąjį laikotarpį išdavė 61 Leidimą, atrankos būdu įvertintas kas 5-tas išduotas Leidimas, neatitikimų nenustatyta.

Atsižvelgiant į audito metu nustatytus rezultatus, teikiame šiuos pagrindinius pastebėjimus:

⁹ LR Rinkliavų įstatymo 12 str. Vietinių rinkliavų nustatymas

¹⁰ Plungės rajono savivaldybės tarybos sprendimas 2020-09-24 Nr. T1-204 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimų atlikti kasimo darbus Plungės rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą nuostatų patvirtinimo“ (pakeitimas Tarybos sprendimu 2021-05-27 Nr. T1-165 tik Nuostatų 4.1.3. – neteko galios)

¹¹ Plungės rajono savivaldybės tarybos sprendimas 2020-09-24 Nr. T1-199 „Dėl leidimų atlikti kasimo darbus Plungės rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“

1.1.1. Neteisingai apskaičiuotos vietinės rinkliavos dydis už kasimo darbus:

Babrungo seniūnijoje – 2023-03-17 Leidimas Nr. AS-1434 išduotas UAB „Geovizija“, atlikti kasimo darbus nuo 2023-03-23 iki 2023-04-07 (16 parų). 2023-03-14 Prašyme Nr. AG-1681 nurodyta, kad kasimo darbų plotas 6 m²: 4 m² perkasti gatvės važiuojamąją dalį, su žvyro dangą ir 2 m² perkasti veją. Sumokėta vietinės rinkliavos – 240 Eur. Vietinės rinkliavos dydis nepaskaičiuotas už kasimo darbus žaliuosiuose plotuose¹² 160 Eur. Leidimas registruotas DVS „Kontora“ registre „Gaunami dokumentai“, tačiau pats dokumentas neįkeltas.

Pastebėjimas – Seniūno teigimu, jei Leidimo išdavimo metu, išsiaiškinama, kad pareiškėjo Prašyme nurodyti kasimo darbai neatitinka tikrovės, iš pareiškėjo kito Prašymo nepaima ir vietinės rinkliavos dydis apskaičiuojamas pagal pareiškėjo žodinį pasakymą, kokie kasimo darbai bus atliekami.

Žlibinų seniūnijoje - 2024-06-11 Leidimas Nr. LŽ-30, išduotas AB „Klaipėdos energetika“ atlikti kasimo darbus nuo 2024-06-12 iki 2024-06-21. 2024-06-10 pareiškėjo Prašyme Nr. AG-4091 nurodyta, kad kasimo darbų plotas 120 m² (perkasti veją). Vietinės rinkliavos mokesčiai apskaičiuotas ir sumokėtas už 8 paras – 160 Eur. Mokėtina suma 200 Eur už 10 parų, skirtumas 40 Eur.

Pastebėjimas – Seniūnas 2024-11-18 Pasiūlytame nurodė, kad „terminas nurodomas kalendorinėmis dienomis, bet trūksta aiškumo ar visos į terminą įskaičiuotos dienos, net ir nedarbo, yra apmokestinamos“ Dėl šio neaiškumo, vietinės rinkliavos dydis buvo paskaičiuotas tik už 8 paras.

1.1.2. Apskaičiuojant vietinės rinkliavos dydį, skirtingai suprantama „paros“ sąvoka:

Pagal Leidimo atlikti kasimo darbus išdavimo nuostatų 2.5.1. papunktį rinkliavos dydis skaičiuojamas: rinkliavos dydį už parą¹³ padauginus iš leidimo galiojimo termino parų¹⁴ skaičiaus. Audito metu, nustatyta, kad seniūnai „terminas už parą“ interpretuoja skirtingai:

Pavyzdžiai

Alsėdžių seniūnijoje – 2024-03-14 Leidimas Nr. LŽ-5 išduotas UAB „Vytrina“ nuo 2024-03-18 iki 2024-04-19 (33 paros). Pareiškėjo 2024-03-13 Prašyme Nr. AG-1947 nurodyta, kad kasimo darbų vietos plotas – 75 m² (perkasti veją), kasimo darbų pradžia 2024-03-18 9 val., pabaiga 2024-04-19 (32 paros).

Pastebėjimas – seniūnas pakomentavo šį neatitikimą, kad „leidimo išdavimo terminas laikotarpyje nuo 2024-03-18 iki 2024-04-19 buvo skaičiuojamas paromis, kadangi rinkliavos dydis yra nurodomas eurais už parą, o ne dienomis, todėl pirmasis terminas pagal mūsų skaičiavimus sudarė 32 paras“

Vienos paros sąvoka interpretuojama taip „nuo 2024-03-18 9 val. iki 2024-03-19 9 val.“.

Platelių seniūnijoje – 2023-11-21 Leidimas Nr. LŽ-64, išduotas fiziniam asmeniui, atlikti kasimo darbus nuo 2023-11-22 iki 2023-11-23. 2023-11-21 pareiškėjo Prašymas Nr. A12-2575 (DVS „Kontora“ registruotas 2024-09-27), kasimo darbų plotas 3,5 m² (perkasti gatvės važiuojamąją visą dalį, su žvyro dangą 3 m²). Vietinė rinkliava sumokėta už 1 parą – 25 Eur. Pareiškėjo prašyme nurodyta, kas bus daroma 0,5 m² kasimo darbų vietos plote bei vietinės rinkliavos dydis nepaskaičiuotas.

Seniūnas pateikė savo **pastebėjimą** – „jei prašyme nurodyta, kad darbai bus atliekami lapkričio 22-23 dienomis, mes į kainą skaičiuojame kaip už 1 paros darbą, nes parą traktuojame kaip 24 valandas, ir jei darbai pradėti 09 valandą dienos, jie gali būti baigti kitos dienos 09 val. tad ir leidime nurodomas laikas yra 22-23 d.“.

¹² Nuostatų 2.3.7. papunktį (10 Eur x 16 parų)

¹³ Nuostatų 1.2.4. papunktis – Leidimo galiojimo terminas – išduotame Leidime nurodytas laikotarpis (iki išduodant leidimą – prašyme išduoti Leidimą nurodytas laikotarpis). Terminas nurodomas kalendorinėmis dienomis (toliau – para)

¹⁴ **Sąvoka** „para“ gali būti suprantama ir naudojama dvejopai: parą sudaro **1 diena ir 1 naktis**; Para prasideda vidurnaktį ir baigiasi kitą vidurnaktį, praėjus 24 valandoms.

Babrungo seniūnijoje – Seniūnas vienos paros sąvoka suprantama taip „nuo 2023-03-23 iki 2023-04-07 16 parų“, nevertinant, kad Leidime nurodyta – kasimo darbus pradėti nuo 8 val. ir paros pradžią neskaičiuojama nuo leidime nurodytos dienos 8 val. iki sekančios dienos 8 val.

1.1.3. *Leidime nurodytas laikotarpis (pradėti kasimo darbus ir užbaigti), neatitinka Prašyme nurodyto laikotarpio:*

Pavyzdys

Babrungo seniūnijoje – 2024-04-16 Leidimas Nr. AS-2364, išduotas fiziniam asmeniui atlikti kasimo darbus nuo 2024-04-16, užbaigti 2024-04-11. 2024-04-16 pareiškėjo Prašyme Nr. A12-879 nurodyta, kad kasimo darbų pradžia 2024-04-16, pabaiga 2024-04-16.

1.1.4. *Leidimai išduodami vėliau nei pareiškėjų Prašymuose nurodoma kasimo darbų pradžia:*

Pavyzdžiai

Žemaičių Kalvarijos seniūnijoje

– 2023-09-06 Leidimas Nr. LŽ-51, išduotas UAB „Vakarų energetika“ atlikti kasimo darbus nuo 2023-08-11 iki 2023-10-13. Pareiškėjo Prašymo data 2023-08-09, kasimo darbus pradėti nuo 2023-08-11, užbaigti 2023-10-13. Prašymas registruotas DVS „Kontora“ registre A12 - gyventojų laišakai Administracijai, nors prašymas gautas iš juridinio asmens.

– 2023-05-17 Leidimas Nr. LŽ-18, išduotas E. Kulikausko firmai atlikti kasimo darbus nuo 2023-05-16 iki 2023-05-29. Pareiškėjo 2023-05-16 Prašymas Nr. AG-3055, kuriame nenurodoma kasimo darbų pradžia nuo 2023-05-16, užbaigti 2023-05-29.

1.1.5. *Patikrinus dokumentus, susijusius su Leidimų atlikti kasinėjimo darbus išdavimu, nustatyta, jog pareiškėjai, prašydami išduoti Leidimą, Prašyme nenurodo reikalingos informacijos, kad būtų taikomos rinkliavos lengvatos ar teisingai paskaičiuotas vietinės rinkliavos dydis:*

Pavyzdžiai

Alsėdžių seniūnijoje – 2023-05-10 Prašymas išduoti Leidimą kasimo darbams, pareiškėjas UAB „Plungės šilumos tinklai“, pagrindas taikyti rinkliavos lengvatą – nenurodomas;

Pastebėjimas - *seniūnas šį neatitikimą pakomentavo - „Sutinkame, kad pareiškėjas pateikdamas prašymą kasinėjimo darbams 2023-05-10 prašyme nenurodė reikalingos informacijos, kad būtų taikoma rinkliavos lengvata, o mes žinodami situaciją, ją pritaikėme“*

Žemaičių Kalvarijos seniūnijoje - 2023-05-16 Nr. AG-3055 Prašymas išduoti Leidimą kasimo darbams, pareiškėjas E. Kulikausko firma, pagrindas taikyti rinkliavos lengvatą – nenurodomas.

Babrungo seniūnijoje – 2023-11-17 Prašymas išduoti Leidimą kasimo darbams Nr. AG-7054, pareiškėjas savo prašyme nenurodė ar perkasti gatvės (kelio, įvažiavimo) važiuojamąją dalį su žvyro danga visą plotą ar tik jos dalį, nuo šios informacijos pateikimo priklauso rinkliavos dydis už parą eurais.

Paukštakių seniūnijoje – 2023-01-31 Prašymas išduoti Leidimą kasimo darbams Nr. AG-733, pareiškėjas savo prašyme nenurodė, kad kasimo darbų vietos plotas 90 m², iš jų: perkasti veją 50 m², o kokie kasimo darbai buvo atliekami 40 m², pareiškėjas nenurodė. Seniūnijos seniūnas, išduodamas 2023-02-01 Leidimą Nr. LŽ-Pau-2, neįvertino ir vietinės rinkliavos dydį paskaičiuojo tik nuo 50 m² vejės perkavimo 100 Eur.

Pastebėjimas – seniūnas šį neatitikimą pakomentavo¹⁵ taip „Projektinėje medžiagoje nurodyta, kad kasimo darbai bus vykdomi ne tik atviru būdu, perkasant žolynus 50 kv. m plote, bet ir uždaru būdu, naudojant kryptinio gręžimo mechanizmą. Šiuo atveju būtų tikslinga Prašymo išduoti kasimo darbams formoje įtraukti punktą, kuriame būtų galima įrašyti be tranšėjinio kabelio klojimo plotą“.

¹⁵ Plungės rajono savivaldybės Paukštakių seniūnijos 2024-11-18 raštas

Išvada.

Seniūnai, būdami atsakingi už Leidimų atlikti kasimo darbus Savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje išdavimą, rinkliavos apskaičiavimą, surinkimą, neužtikrina tinkamo Nuostatuose nurodytų funkcijų vykdymo: neteisingai apskaičiuojamas vietinės rinkliavos dydis; Leidimų išdavimo data nurodoma vėliau nei kasimo darbų pradžia nurodyta pareiškėjo Prašyme; Leidimuose pateikta informacija, neatitinka Prašymuose teikiamos informacijos (apie Leidimo galiojimo pradžią ir pabaigą); nepateikiami visi reikalingi dokumentai.

Seniūnijose Prašymai išduoti Leidimą kasimo darbams priimami neįvertinus tai, kad ne visa pateikta informacija, reikalinga vietinės rinkliavos apskaičiavimui (neišanalizuojamas iki galo kasimo darbų pobūdis; nenurodoma ar pateikiama ne visa informacija, koks pagrindas yra taikyti rinkliavos lengvatą).

Į Savivaldybės biudžeto sąskaitą dėl neteisingai apskaičiuoto vietinės rinkliavos dydžio nebuvo sumokėta 200 Eur vietinės rinkliavos.

1.2. Leidimai prekiauti ar (ir) teikti paslaugas

Pagal LR Rinkliavų įstatymą patvirtinti Vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar (ir) teikti paslaugas Plungės rajono savivaldybės viešosiose vietose išdavimą nuostatai¹⁶ (toliau- Nuostatai), kuriuose buvo padaryti atitinkamų papunkčių pakeitimai:

24.5. nustatyto vietinės rinkliavos dydžio už Leidimo išdavimą galiojimo terminas, kuris negali būti ilgesnis kaip 15 metų (galioja nuo 2023-11-30), tačiau Plungės rajono savivaldybės direktoriaus 2023-03-30 įsakyme Nr. DE-250 „Dėl konkursų už leidimų prekiauti ar (ir) teikti paslaugas Plungės rajono savivaldybės tarybos nustatytoje viešosiose vietose išdavimo konkurso reikalavimai ir sąlygos“ 5.5. punkte išlieka, kad „leidimo išdavimo galiojimo terminas – 8 metai“.

Leidimą prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose išduoda seniūnijos seniūnas.

Leidimų prekiauti ir (ar) teikti paslaugas 2023 m. išduota 707, sumokėta vietinės rinkliavos į Savivaldybės biudžetą 22 161,50 Eur. Per 2024 m. pirmą pusmetį išduota leidimų – 375, sumokėta – 12 156 Eur.

Peržiūrėjus kaimiškų seniūnijų pateiktus dokumentus susijusius su Leidimu prekiauti ir (ar) teikti paslaugas išdavimu, nustatyta, kad iš 159 išduotų Leidimų, 49-uose Leidimuose nustatyti neatitikimai (*Žemaičių Kalvarijos* - išduoti 83 Leidimai prekiauti ar (ir) teikti paslaugas viešosiose vietose, neatitikimų nustatyta 21-ame; *Alsėdžių* - išduotas 21 Leidimas, neatitikimų - 9-uose, *Stalgėnų* - išduoti 2 Leidimai, kuriuose nustatyti neatitikimai, *Platelių* - išduota 46 Leidimai, neatitikimų – 17-oje).

Nuostatų 19 punkte nurodyta, kad kaimiškų seniūnijų teritorijose vietinės rinkliavos dydis paraiškauojamas vertinant prekybinį plotą (iki 3 m²) ir kas bus prekiaujama ar kokios paslaugos bus teikiamos. Kitokie rinkliavos dydžiai nustatyti už leidimus prekiauti renginių, švenčių, parodų metu.

1.2.1. Kad vietinės rinkliavos mokestis skaičiuojamas neteisingai:

Pavydžiai

Žemaičių Kalvarijos seniūnijoje -

2 lentelė

Eil. Nr.	Prašymas dėl leidimo prekiauti				Mokėjimo pavidimo data / suma Eur	Leidimas		Vertinimo metu nustatyta	
	data ir Nr.	prekyb. įrangos užimamas plotas m ²	pardavimo teikimo terminas nuo iki	prekiaus		data ir Nr.	kita informacija	mokėtina suma Eur	skirtumas (+ ar -) Eur
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (9st.-6st.)
1	2024-06-17	6	2024-07-02 / 2024-07-12	saldiniais religine	2024-06-17 / 151	2024-06-17 LP-331		176	+25

¹⁶ Savivaldybės tarybos 2022-07-28 sprendimas Ne. T1-188 „Dėl Vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar (ir) teikti paslaugas Plungės rajono savivaldybės viešosiose vietose išdavimą nuostatų patvirtinimo;

Pakeitimai: Savivaldybės tarybos sprendimais 2023-05-18 Nr. T1-144 (pakeistas 19.5 papunktis); 2023-11-30 Nr. T1-313 pakeistas 24.5 papunktis

	A12-1531			atributika, žaislais					
2	2024-06-06 A12-1379	6	2024-07-02 / 2024-07-12	tekstilės gaminiais	2024-06-06 / 132	2024-06-06 LP-202		110	-22
3	2024-05-28 A12-1318	6	2024-07-27 / 2024-07-27	žaislais	2024-05-27 / 12	2024-05-30 LP-183		10	-2
4	2024-05-27 A12-1272	3	2024-05-27;29;31 dienomis	rūbais	2024-05-26 / 12	2024-05-27 LP-182		6	-6
5	2024-05-13 A12-1118	3	2024-05-13 ir 2024-05-15	nenurodyta	2024-05-13 / 2	2024-05-13 LP-160	Prekyba rūbais	6	+4
6	2024-05-08 A12-1071	3	2024-05-08	rūbais	2024-05-06 / 4	2024-05-08 LP-154		2	-2
7	2024-05-08 A12-1065	3	2024-05-08;31 dienomis	rūbais	2024-05-08 / 16	2024-05-08 LP-153	Leidimas galioja nuo 2024-05 mėn. 8-31	15	-1
8	2024-04-10 A12-801	3	2024-04-10	rūbais	2024-04-09 / 4	2024-04-10 LP-93		2	-2
9	2024-04-10 A12-800	3	2024-04-10 / 04-30	rūbais	2024-04-10 / 16	2024-04-10 LP-92	Leidimas galioja nuo 2024-04-10-30 d.	15	-1
10	2024-03-27 A12-687	3	2024-03-27	rūbais	2024-03-27 / 4	2024-03-27 LP-85		2	-2
11	2024-03-27 A12-684	nenurodyta	2024-03-27	rūbais	2024-03-27 / 4	2024-03-27 LP-84		2	-2
12	2023-07-26 A12-1980	4	2023-07-29	papuošalams rankų darbo	23-07-26 / 6	2023-07-26 LP-471	Užimamas plotas 3 ²	7	+1
13	2023-07-10 A12-1803	12	2023-07-10 / 2023-07-12	religiniais dalykais, gintaro dirbiniais	2023-07-10 / 30	2023-07-10 LP-432		60	+30
14	2023-06-27 A12-1647	3	2023-07-02;06;08; 09 dienos.	žuvies gaminiais, kava, ledais	2023-06-28 / 24	2023-06-27 LP-375		32	+6
15	2023-06-22 A12-1604	6	2023-07-01 / 2023-07-12	nenurodo	2023-06-23 / 132	2023-06-23 LP-355	Užimamas plotas 3 m ² ; prekiaus duona, bandelės, konditerijos gaminiai	72	-60
16	2023-06-22 A12-1592	9	2023-07-02 / 2024-07-12	saldiniais, religine atributika	2023-06-22 / 176	2023-06-22 LP-342		264	+88
17	2023-06-22 A12-1590	nenurodo (2 vietos)	2023-07-02 / 2023-07-12	saldiniais	2023-06-22 / 132	2023-06-22 LP-341	Užimamas plotas 3 m ²	66	-66
18	2023-06-21 A12-1587	24	2023-07-02 / 2023-07-12	religiniais dalykais, gintariniais suvenyrais	2023-06-21 / 220	2023-06-22 LP-339		440	+220
	Viso				1077			1287	+210

Stalgėnų seniūnijoje - Prašymas 2023-06-06 Nr. A12-1470, prekiavimo terminas 2023-07-01, prekybinės įrangos užimamas plotas 12 m², teikiamos paslaugos – žaislais. 2023-06-12 Leidimas prekiauti viešose vietose Nr. LP-326-1. 2023-06-06 mokėjimo nurodymas - sumokėta rinkliava 10 Eur. Mokėtina suma – 20 Eur, nesumokėta vietinės rinkliavos 10 Eur.

-Prašymas 2023-07-01 Nr. A12-1543, prekiavimo terminas 2023-07-01, prekybinės įrangos užimamas plotas 9 m², teikiamos paslaugos – cukraus vata. 2023-06-19 Leidimas prekiauti viešose vietose Nr. LP-335-2. 2023-06-19 mokėjimo nurodymas - sumokėta rinkliava 6 Eur. Mokėtina suma – 18 Eur, nesumokėta vietinės rinkliavos 12 Eur.

Platelių seniūnijoje -

3 lentelė

Eil. Nr.	Prašymas dėl leidimo prekiauti				Mokėjimo pavidimo data / suma Eur	Leidimas		Vertinimo metu	
	data ir Nr.	prekyb. įrangos užimamas plotas m ²	pardavimo teikimo terminas nuo / iki	prekiaus		data ir Nr.	kita informacija	nustatyta	
								mokėtina suma Eur	skirtumas (+ ar -)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (9 stl.-6 stl.)
1	2024-03-06 A12-748	20	2024-03-06	nauji rūbai	2024-03-05 / 7	2024-03-05 LP-87		13	+6
2	2024-04-19 A12-928	9	2024-06-28	kava, arbata, fasuotais užkandžiais	2024-04-22 / 22	2024-04-23 LP-126	(Petrinių švenčių metu)	24	+2
3	2024-06-15 A12-1565	2	2024-06-23 /2024-06-24	rankų darbo papuošalai	2024-06-18 / 5	2024-06-19 LP-340		10	+5
4	2024-06-18 A12-1554	10	2024-06-18 /2024-08-30	valčių nuoma	2024-06-18 / 250	2024-06-18 LP-338		416	+166
Pastebėjimas									
<p><i>Seniūno</i> paskaičiuota už plotą pagal įkainį dviračių, riedučių, paspirtukų ir kt. nuoma sezono metu. Mėnesiui (3,33 x 30 Eur)=99.99 Eur ~ 100 Eur. 100 x 2.5 mėn. = 250 Eur.</p> <p>Savivaldybės tarybos patvirtintuose Nuostatuose nėra numatytas vietinės rinkliavos skaičiavimas už pusę mėnesio, numatytas vietinės rinkliavos dydis už parą ir mėnesį. Vietinės rinkliavos dydis turėjo būti apskaičiuotas 416 Eur ((10 m² : 3 m² x 30 Eur x 2 mėn.) + (10 m² : 3 m² x 5 Eur x 13 parų))</p>									
5	2023-01-20 nėra	20	2023-01-20	naujais rūbais	2023-01-19 / 7	2023-01-20 LP-2		13	+6
6	2023-02-07 nėra	20	2023-02-07	naujais rūbais	2023-02-07 / 7	2023-02-07 LP-5		13	+6
7	2023-04-06 nėra	20	2023-04-06	naujais rūbais	2023-04-04 / 7	2023-04-05 LP-101		13	+6
8	2023-05-10 A12-1076	20	2023-05-10	naujais rūbais	2023-05-09 / 7	2023-05-10 LP-137	užimamas plotas 6 m ²	4	-3
9	2023-05-17 nėra	9	2023-05-18	naujais rūbais	5	2023-05-17 LP-152		3	-2
Pastebėjimas									
<p>Leidime nenurodyta, kad pateikta neįgumo pažyma, nors pareiškėjas savo Prašyme nurodė, kad pateikia Neįgaliojo pažymėjimą (prie dokumentų pridėtas). Mokėtina suma, įvertinus neįgalumą – 3 Eur (6 Eur : 2 Nuostatų 15 p.). Skirtumas -2 Eur</p>									
10	2023-05-24 nėra	9	2023-05-26	naujais rūbais	5	2023-05-25 LP-162		3	-2
11	2023-05-31 nėra	9	2023-06-01	naujais rūbais	5	2023-05-31 LP-269		8	+3

12	2023-05-22 A12-1357	6	2023-07-01	kava, ledais	2023-05-30 / 22	2023-06-01 LP-275		16	-6
13	2023-03-22 A12-1417	nenurodyta	2023-06-06 / 2023-12-31	kava, kakava, karštas gėrimais	2023-06-01 / 169	2023-06-06 LP-299	kavos aparatas-automatas	284	+115
Pastebėjimas Seniūnijos seniūno paskaičiuota pagal įkainį sezono metu 35 Eur mėn. 2.1. (duonos gaminiai spragėsiai, saldumynai ir t.t.) 3 mėn. * 35 Eur = 105 Eur ir likę 4 mėn. apskaičiuoti pagal įkainį ne sezono metu 16 Eur mėn. 2.1. 4 mėn * 16 = 64 Eur. Viso 64+105 = 169 Eur. Audito metu apskaičiuota - leidimo galiojimo laikas 6 mėnesiai ir 25 paras (25 paras pagal Nuostatų 19.4. p. 6 € + 2 mėn. pagal 19.4 p. x 35 € + 4 mėn. 19.1. p. x 16 €) vietinės rinkliavos dydis 284 €									
14	2023-07-10 A12-1868	10	2023-07-17 / 2023-08-31	valčių nuoma	2023-07-17 / 150	2023-07-17 LP-451		280	+130
Pastebėjimas Seniūnijos seniūno apskaičiuota už plotą pagal įkainį dviračių, riedučių, paspirtukų ir kt. nuoma sezono metu. Mėnesiui (3,33 x 30 Eur)=99.99 Eur, apvalinta iki 100 Eur. 100 x 1.5 mėn. = 150 Eur. Audito metu apskaičiuota - leidimo galiojimo laikas 1 mėn. ir 15 parų. Seniūnijos seniūnas taikė apskaičiavimą, kad leidimo galiojimo laikas 1,5 mėnesio, tačiau Nuostatų 19 p. nurodyta tik už parą ar mėnesį. Nėra apspręsta, kad būtų galima vietinės rinkliavos dydį skaičiuoti kaip už pusę mėnesio. Vietinės rinkliavos dydis turėjo būti apskaičiuotas ((10 m ² : 3 m ²) x 5 Eur x 15 parų) + už vieną mėn. 30 Eur) = 280 Eur									
15	2023-09-11 A12-2550	20	2023-09-11	rūbais	2023-09-11 / 7	2023-09-11 LP-592		13	+6
16	2023-10-23 A12-2933	3	2023-10-31 / 2023-11-01	saldainiai s, žvakėmis	2023-10-25 / 6	2023-10-23 LP-639		8	+2
17	2023-12-06 A12-3289	20	2023-12-09	rūbais	2023-12-06 / 7	2023-12-06 LP-707		13	+6
	viso				688			1134	+446

Pastebėjimas

Platelių seniūnijos seniūnas, apskaičiuodamas vietinės rinkliavos dydį, nesivadovavo Plungės rajono savivaldybės tarybos 2022-07-28 sprendimu Nr. T1-188 patvirtintais Vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar (ir) teikti paslaugas Plungės rajono savivaldybės viešosiose vietose išdavimo nuostatais.

Vietinės rinkliavos dydis skaičiuojamas, savaip interpretuojant teisės aktus, t. y. vietinės rinkliavos dydis už pusę mėnesio (nustatytas vietinės rinkliavos dydis už mėnesį) skaičiuojamas taikant kaip už mėnesį, o ne už atitinkamų parų skaičių (3 lentelės 13 ir 14 eilutės).

Pavyzdys

Platelių seniūnijoje – 2024-05-28 pareiškėjo Prašyme Nr. A12-1317 nurodoma, kad Platelių paplūdimyje nuo 2024-05-28 iki 2024-06-23 nori teikti paslaugas – vandens pramogų nuoma (vandens transportas 29 vnt.). Vietinės rinkliavos dydis paskaičiuotas pagal įkainius: ne sezono metu įvertinus tai, kad Platelių paplūdimys nėra nurodytas Nuostatų 19.4. punkte¹⁷, kaip teritorija Platelių ežero regione.

Pastebėjimas –

Seniūnas nurodė, kad „Dėl komercinių renginių apmokestinimo - galiojančioje tvarkoje reikėtų nusimatyti kurios konkrečiai zonos, infrastruktūra ir/ar pan. yra vietos už kurių naudojimą komercinių renginių metu būtų renkama rinkliava“

¹⁷ Nuostatų 19.4. Rinkliavos dydžiai už Leidimą prekiauti ar (ir) teikti paslaugas Platelių ežero regione (Platelių mstl.: Didžioji g., Žemaičių Kalvarijos g., Ežero g., Paplatelės g., Plokštinės g.) vasaros sezono metu (06.01 – 08.31).

1.2.2. *Kai Leidimas išduodamas kitomis sąlygomis nei pateikta pareiškėjo prašyme. Tais atvejais, kai Leidimai buvo išduoti ne pagal pateiktų asmenų Prašymų turinį, asmenys raštu papildomai nebūdavo informuojami apie tokių sprendimų motyvus/apskundimo galimybę*

Pavyzdžiai

Žemaičių Kalvarijos seniūnijoje - Prašyme dėl Leidimo prekiauti 2024-06-04 Nr. A12-1348 nurodyta, kad prekavimo terminas nuo 2024-07-02 iki 2024-07-11, tačiau 2024-06-04 Leidime Nr. LP-193, nurodyta, kad Leidimas galioja nuo 2024-07-02 iki 2024-07-10.

- 2024-05-08 Prašymas dėl Leidimo prekiauti Nr. A12-1066, kuriame nurodyta, kad prekybos įrangos užimamas plotas 3 m², 1 vietų sk., paslaugų teikimo terminas nuo 2024-05-08 iki 2024-05-29 (17 parų), prekyba žuvimis. Prašyme, nenurodo, kad prideda papildomus dokumentus. 2024-05-08 Leidimas Nr. LP-153, 1 vieta, užimamas plotas 3m², Leidimas galioja nuo 2024 m. 05 mėn. 8, 15, 22, 29 dienomis. Individualios veiklos pažymos Nr. 666042, kuris vertinimui nebuvo pateiktas.

- 2023-07-02 Prašymas dėl Leidimo prekiauti Nr. A12-1716, kuriame nurodyta, kad prekybos įrangos užimamas plotas 6 m², tačiau 2023-07-03 Leidime Nr. LP-410 nurodyta, kad užimamas plotas 3m².

- 2023-06-23 Prašymas dėl Leidimo prekiauti Nr. A12-1643, kuriame nurodyta, kad prekybos įrangos užimamas plotas 18 m², tačiau 2023-06-27 Leidime Nr. LP-373 nurodyta, kad užimamas plotas 9 m².

1.2.3. *Kai leidimuose nenurodoma visa privaloma informacija pagal nustatytą leidimo formą - leidimuose nenurodomas užimamas prekybinis plotas, nors pagal Vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar (ir) teikti paslaugas Plungės rajono savivaldybės viešosiose vietose išdavimo, nuostatų 19 punktą, prekybinis plotas yra vienas iš pagrindinių rodiklių skaičiuojant vietinės rinkliavos dydis:*

Alsėdžių seniūnijoje – per 2023 metus išduoti 8 leidimai, kuriuose nenurodytas prekybinės įrangos užimamas plotas, nuo kurio priklauso vietinės rinkliavos dydis ar neatitinka pareiškėjo Prašyme nurodyto ploto.

Pavyzdys - 2023-08-01 Prašymas dėl Leidimo prekiauti Nr. A12-2028, plotas 6 m², prekiaus 2023-08-04, prekyba bižuterija. Pareiškėjas pateiktame Prašyme nurodo, kad prideda papildomus dokumentus. 2023-08-01 Leidimas Nr. LP-479, kuriame *nenurodo* prekybinės įrangos užimamo ploto, leidimas galioja nuo 2023-08-04 iki 2023-08-04. Sumokėta vietinės rinkliavos 5 Eur, įvertinus tai, kad pareiškėjas prašo išskirti prekybinio ploto 6 m², vietinės rinkliavos mokestis turėjo būti apskaičiuotas 10 Eur.

1.2.4. *Kai, leidimų prekiauti (teikti paslaugas) išdavimo data ankstesnė nei pareiškėjas pateikė Prašymą arba Prašymo pateikimo data vėlesnė nei Prašyme pareiškėjas nurodo paslaugų teikimo terminą*

Pavyzdžiai

Žemaičių Kalvarijos seniūnijoje – 2024-06-10 Prašymas dėl Leidimo prekiauti Nr. A12-1547, prekavimo paslaugos teikimo terminas nuo 2024-06-02 iki 2024-06-12. Leidimas prekiauti išduotas 2024-06-18, Leidimo galiojimo laikotarpis nuo 2024-07-02 iki 2024-07-12.

Platelių seniūnijoje – 2024-03-06 Prašymas dėl Leidimo prekiauti Nr. A12-748, o Leidimas prekiauti (teikti paslaugas) viešosiose vietose 2024-03-05 Nr. LP-87.

Stalgėnų seniūnijoje - 2023-07-01 Prašymas dėl Leidimo prekiauti Nr. A12-1543, o Leidimas prekiauti (teikti paslaugas) viešosiose vietose 2023-06-19 Nr. LP-335.

Išvada

Seniūnai, būdami atsakingi už leidimo prekiauti ar (ir) teikti paslaugas Savivaldybės viešosiose vietose išdavimą, rinkliavos apskaičiavimą, neužtikrina Nuostatuose pavestų funkcijų vykdymo: neteisingai apskaičiuojamas vietinės rinkliavos dydis; Leidimų išdavimo data nurodoma vėliau nei

pareiškėjo Prašyme; Leidimuose pateikta informacija, neatitinka Prašymuose teikiamos informacijos (apie leidimo galiojimo pradžią ir pabaigą); nepateikiami visi reikalingi dokumentai.

Seniūnai, priima Prašymus išduoti leidimą prekiauti ar (ir) teikti paslaugas, neįvertinę, kad pateikta ne visa informacija, reikalinga vietinės rinkliavos apskaičiavimui.

Įvertinus Vietinių rinkliavų nuostatų ir Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašo turinio praktinį taikymą, konstatuotina, jog Savivaldybės nustatytas vietinės rinkliavos teisinis reglamentavimas nėra pakankamai tikslus ir aiškus, o tai sudaro sąlygas skirtingam nuostatų interpretavimui ir nevienareikšmiškam taikymui.

Dėl neteisingai apskaičiuoto vietinės rinkliavos dydžio Į Savivaldybės biudžeto sąskaitą nebuvo sumokėta 678 Eur vietinės rinkliavos.

1.3. Leidimai organizuoti komercinius renginius

Plungės rajono savivaldybės tarybos sprendimais patvirtinti: Leidimų renginiams organizuoti registras¹⁸ ir Vietinės rinkliavos už komercinių renginių organizavimą Savivaldybei priklausančiose viešojo naudojimo teritorijose nuostatai¹⁹ (toliau – Nuostatai).

Komercinis renginys – renginys, kuris organizuojamas viešoje vietoje ir į kurį pateikimas yra mokamas arba renginiu siekdama finansinės naudos. Prie komercinio renginio priskiriama ir reklaminės akcijos, vaizdo klipų ar filmų filmavimas. Norint Plungės rajono savivaldybės viešosiose vietose organizuoti renginį, jo organizatoriui būtina turėti renginių organizavimo leidimą (toliau – Leidimas). Leidimą išduoda teritorijos, kuriame organizuojamas renginys, seniūnas.

Pagal Kontoros duomenis (Apskaičiuotų ir sumokėtų vietinės rinkliavos pajamų ataskaita) už komercinių renginių organizavimą per 2023 metus išduota 24 Leidimai, iš jų 3-ims komerciniams renginiams, surinkta rinkliavos 882 Eur ir 2024 m. pirmą pusmetį išduota 17 Leidimų, iš jų 2-iem komerciniams renginiams, į Savivaldybės biudžetą sumokėta 402 Eur vietinės rinkliavos.

Audito metu nustatyta:

- pasitaiko atvejų, kad ne visi pareiškėjų Prašymai ir seniūnų išduoti Leidimai sukeliama į Kontorą, o jei ir užregistruojama, tai dokumentas neįkeliami į Kontorą.
- Leidimas išduotas komerciniam renginiui, bet vietinės rinkliavos mokestis neskaičiuotas.

Pavyzdys

Platelių seniūnijoje – 2024-04-06 išduotas Leidimas Nr. LŠV-6, organizuoti komercinį renginį „Žygis Plokščių, Paplatelės ir Platelių ežero apylinkėmis“, renginio pradžia 2024-04-27 11 val., pabaiga 2024-04-27 17 val. Rinkliavos mokestis neapskaičiuotas. Pareiškėjo Prašymas renginiui organizuoti į DVS „Kontora“ – neįkeltas.

Audito metu papildoma informacija pateikta bet Prašymo, kad nebūtų skaičiuojamas vietinės rinkliavos mokestis, nepateikė bei Nuostatuose nenumatyti tokie atvejai, kad organizuojant komercinius renginius, vietinės rinkliavos nebūtų apskaičiuojamos.

Išvada

Vietinės rinkliavos už komercinių renginių organizavimą Savivaldybei priklausančiose viešojo naudojimo teritorijose nuostatuose ir Renginių organizavimo Plungės rajono savivaldybės viešosiose vietose taisyklėse nenumatyta, kad atitinkamai organizuotam komerciniam renginiui būtų taikomos lengvatos ir rinkliava nebūtų skaičiuojama.

Į Savivaldybės biudžeto sąskaitą dėl neteisingai apskaičiuoto vietinės rinkliavos dydžio nebuvo sumokėta 72 Eur vietinės rinkliavos.

¹⁸ Plungės rajono savivaldybės tarybos sprendimas 2015-05-21 Nr. T1-143 „Dėl renginių organizavimo Plungės rajono savivaldybės viešose vietose taisyklių patvirtinimo“

¹⁹ Plungės rajono savivaldybės tarybos sprendimas 2015-05-21 Nr. T1-139

1.4. Leidimai įrengti išorinę reklamą

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo²⁰ 16 str. 2 d. 37 p., Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymo 11 str. 1 d. 3 p. ir 12 str., Plungės rajono savivaldybės tarybos sprendimu²¹ patvirtinti Vietinių rinkliavų nuostatai reglamentuojantys rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Savivaldybės teritorijoje dydį, lengvatas, rinkliavos mokėjimo bei grąžinimo tvarką. Šio sprendimo pakeitimas patvirtintas Savivaldybės tarybos 2024-06-27 sprendimu Nr. T1-163, kuriame nurodyta, kad „Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarka ir Leidimo forma nustatoma Plungės rajono savivaldybės mero potvarkiu patvirtintame Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos apraše“. Tačiau „Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašas“ Savivaldybės mero potvarkiu nėra patvirtintas, o iki šiol galioja Savivaldybės administracijos direktoriaus 2021-05-20 įsakymu Nr. DE-598 patvirtintas Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašas (toliau – Aprašas)

Konkretų Vietinės rinkliavos dydį apskaičiuoja ir rinkliavos mokėtoją informuoja Savivaldybės administracijos seniūnija, atsakinga už Leidimų išdavimą²².

Išorinės reklamos aprašo 22 p. numatyta, kad „leidimas išduodamas per Licencijų informacinę sistemą. Leidimą Licencijų informacinėje sistemoje (toliau – LIS) įveda Seniūnijos, kurios teritorijoje prašoma įrengti išorinę reklamą, seniūnas ar seniūno pavaduotojas“.

Išanalizavę Savivaldybės teritorijoje nustatytas vietines rinkliavas, nustatėme, kad ne visais atvejais rinkliavos administruojamos ir renkamos tinkamai, t. y. nustatėme vietinių rinkliavų administravimo ir surinkimo trūkumus:

Per 2023 metus ir 2024 metų pirmą pusmetį išduota Leidimų įrengti išorinę reklamą per LIS 51.

Seniūnija išdavusi leidimą	Išduoti per LIS		Pastabos
	2024 m. I pusmetį	2023 metais	
Plungės miesto	15	32	pagal DVS KONTORA registro „Leidimai, pažymėjimai“ duomenis per 2023 metus išduota 64 leidimai
Babrungo		1	2023 metais išduotas vienas leidimas, už kurį sumokėta vietinės rinkliavos 840 Eur. <i>Vietinės rinkliavos paskaičiavimas – netikslus.</i>
Alsėdžių		2	2023 metais išduoti 2 leidimai, pritaikius Nuostatų 15.1.1. papunktį (kai įrengiama iškaba iki 2 m ² reklamos ploto – 0 Eur.)
Nausodžio		1	2023 metais išduotas vienas leidimas, sumokėta vietinės rinkliavos 257 Eur. Neatitikimų nenustatyta.
Platelių			Leidimų per vertinimo laikotarpį, neišduota
Paukštakių			Leidimų per vertinimo laikotarpį, neišduota
Žemaičių Kalvarijos			Leidimų per vertinimo laikotarpį, neišduota
Kulių			Leidimų per vertinimo laikotarpį, neišduota
viso	15	36	

1.4.1. Neteisingai nustatytas vietinės rinkliavos dydis.

Išnagrinėjus visus kaimiškų seniūnijų išduotus leidimus, nustatyta, kad Babrungo seniūnijoje – 2023-07-01 per LIS išduotas Leidimas įrengti išorinę reklamą Nr. LR-2 M.Š. Leidimas galioja nuo 2023-07-01 iki 2026-05-31, išorinės reklamos plotas 36 m². Pareiškėjo Paraiška registruota DVS „Kontora“

²⁰ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos 1994-07-07 įstatymo Nr. I-533 16 str. 2 d. 37 p. nauja redakcija nuo 2023-04-01 Nr. XIV-1268 15 str. 2 d. 29 p.

²¹ Plungės rajono savivaldybės tarybos 2021-04-29 sprendimas Nr. T1-121 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Plungės rajono savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatų patvirtinimo“

²² Galiojo nuo 2021-04-29 iki 2024-06-27 pagal Nuostatų 8 punktą (patvirtintas 2021-04-29 Savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T1-121). Nuo 2024 m. birželio 27 dienos pagal Nuostatų 8 punkto pakeitimus „Leidimus įrengti išorinę reklamą išduoda, apie galimą leidimų galiojimo panaikinimą įspėja, leidimų galiojimą panaikina savivaldybės, kurios teritorijoje įrengiama išorinė reklama, meras arba jo įgaliota savivaldybės administracija“

2023-06-14 Nr. AG-3633. Pateiktas 2023-07-14 sąskaitos išrašas, kuriame fiksuojama, kad į Plungės rajono savivaldybės biudžeto sąskaitą pervesta – 840 Eur.

Pastebėjimas – seniūnas pateikė apskaičiavimą dėl vietinės rinkliavos dydžio 840 Eur = (10 Eur x 36 m² x 0,8) : 365 dienų x 1065 dienų

Audito metu buvo konsultuotasi su Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus atsakingu specialistu, dėl vietinės rinkliavos dydžio apskaičiavimo. Šio skyriaus specialistų apskaičiuotas vietinės rinkliavos dydis 2 523 Eur.²³. Skirtumas 1751 Eur.

1.4.2. *Siekiant nustatyti ar 2024-06-30 dar galiojantys Leidimai įrengti išorinę reklamą, išduoti pagal galiojančius teisės aktų reikalavimus, papildomai įvertinome kaimiškų seniūnijų anksčiau išduotus Leidimus*

Pavyzdžiai

Platelių seniūnija – (2021 m. išduotas 1 leidimas) – 2021-10-25 Nr. LR-47, leidimo galiojimo terminas nuo 2021-10-25 iki 2026-10-14, išorinės reklamos bendras plotas 3,33 m². Paraiškos Nr. AG-5887, Vietinės rinkliavos dydis – neskaičiuotas, nors pagal Nuostatų 15.1.2. p. išorinės reklamos bendras plotas viršija 2 m².

Babrungo seniūnija – (2021 metais išduotas 1 leidimas) – 2021-11-09 Nr. LR-1, leidimo galiojimo terminas nuo 2021-11-10 iki 2024-11-15, išorinės reklamos plotas 2,88 m². Paraiškos Nr. AG-6235.

Pastebėjimas – seniūnas pateikė 2021-11-04 mokėjimo nurodymą Nr. 1934 dėl 9 Eur vietinės rinkliavos sumokėjimo, tačiau ši suma neįtraukta į Apskaičiuotų ir sumokėtų vietinės rinkliavos pajamų 2021 m. III ketvirčio ataskaitą.

Žemaičių Kalvarijos seniūnija – (2021 metais išduotas 1 leidimas) – 2021-06-10 Nr. LR-27, leidimo galiojimo terminas nuo 2021-06-10 iki 2024-09-15, išorinės reklamos plotas 0,88 m². Paraiškos Nr. AG-2803, Pagal Aprašo 28 punkto nuostatas „likus ne mažiau kaip 20 darbo dienų iki Leidimo galiojimo termino pabaigos, reklaminės veiklos subjektas, norintis gauti naują Leidimą, Seniūnijai šiame Apraše nustatyta tvarka turi pateikti paraišką“.

Pastebėjimas – seniūnas pateikė savo paaiškinimą dėl šio neatitikimo, kad „nesulaukė prašymų dėl išorinės reklamos leidimo įrengti ar pratęsti“.

Išvada

Nustatėme, kad iš 83 nagrinėtų atvejų (laikotarpis 2023 metai ir 2024 m. 1 pusmetis) beveik pusė nepaskelbta Licencijų informacinėje sistemoje, t. y. 32 atvejai, nors Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtintame Apraše nurodyta, kad informacija apie išduotą leidimą įrengti išorinę reklamą skelbiama Licencijų informacinėje sistemoje. Įsakymas patvirtintas 2021-05-20, t. y. nuo šios dienos, įsigaliojus įsakymui, visi Leidimai įrengti išorinę reklamą, turėjo būti išduoti per Licencijų informacinę sistemą.

Lietuvos Respublikos ūkio ministro 2013-07-30 įsakymo Nr. 4-670 „Dėl Išorinės reklamos įrengimo taisyklių patvirtinimo“ 40 p. numatyta, kad „Savivaldybės teritorijoje išorinės reklamos įrengimo reikalavimų laikymosi priežiūrą pagal kompetenciją atlieka leidimą išduodanti institucija“. Išorinės reklamos aprašo²⁴ 48 p. nurodyta, kad „išorinės reklamos įrengimo reikalavimų laikymosi

²³ Reklamos plotas – 36 kv. m. Vietinės rinkliavos dydis už reklamos Leidimo išdavimą vieneriems metams, įrengiant išorinę reklamą ant įvairių specialių ir pritaikytų reklamos pateikimo priemonių – 10 Eur už 1 m² vienpusės reklamos ploto. $R = (T \times S \times K) : 365 \times D = (10 \text{ Eur} \times 36 \text{ m}^2 \times 0,8 \text{ koeficientas} \times 3 \text{ koeficientas}) : 365 \text{ dienos} \times 1066 \text{ dienos per laikotarpį} = 2523,4 \text{ Eur}$ kur: R – vietinė rinkliava eurais; T – vietinės rinkliavos metinis dydis už reklamos Leidimo išdavimą įrengiant 1 m² reklamos ploto (10 Eur); S – reklamos plotas kvadratiniais metrais (36 kv. m); K – vietinės rinkliavos koeficientas (0,8 – ne miesto teritorijoje; 3,0 – išorinės reklamos davėjams, kurie išorinę reklamą eksponuoja ant pastato ar teritorijos, kai reklama nėra tiesiogiai susijusi su tame pastate ar teritorijoje vykdoma veikla); 365 – dienų skaičius per metus; D – leidimo galiojimo terminas (dienos) 2023-07-01 iki 2026-05-31 yra 1066 dienos.

²⁴ Plungės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2021-05-20 įsakymas Nr. DE-598 „Dėl Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“

kontrolę pagal kompetenciją atlieka Seniūnija, Juridinio ir personalo administravimo²⁵ skyrius“. Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyriaus atsakingi specialistai, atsakingi už viešosios tvarkos priežiūrą Plungės rajono savivaldybės teritorijoje, nurodė, kad patikrinimai dėl skleidžiamos išorinės reklamos, atsitiktiniai, neperiodiški, atliekami gavus gyventojų skundus. Audituojamu laikotarpiu dėl Reklamos įstatymo pažeidimo nesurašytas nei vienas administracinių nusižengimų protokolas.

Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimas atitiktis aspektu turi trūkumų šiose srityse: leidimų skelbimas Licencijų informacinėje sistemoje; leidimų galiojimo ir išdavimo kontrolės. Į Savivaldybės biudžeto sąskaitą dėl neteisingai apskaičiuoto vietinės rinkliavos dydžio nebuvo sumokėta 1 751 Eur vietinės rinkliavos.

2. Vietinės rinkliavos apskaita

Plungės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2013-12-23 įsakymu Nr. D-783 „Dėl Plungės rajono savivaldybės administruojamų vietinių rinkliavų pajamų, kurios tiesiogiai sumokamos į valstybės mokesčių inspekcijos sąskaitą, apskaitos tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Aprašas) patvirtino vietinių rinkliavų pajamų apskaitą.

Aprašo:

- 3 punkte numatyta, kad „Plungės rajono savivaldybės administracijos skyrių vadovai ir seniūnijų seniūnai, administruojantys vietinių rinkliavų pajamas, privalo užtikrinti, kad visos įmokos būtų registruojamos pagal įmokų kodus ir, ketvirčiui pasibaigus, iki kito mėnesio 10 d. Plungės rajono savivaldybės administracijos Buhalterinės apskaitos skyriui raštu pateikti informaciją apie apskaičiuotas ir sumokėtas vietinių rinkliavų pajamas, nurodydami įmokų kodus, pagal kuriuos pajamos buvo sumokėtos Valstybinei mokesčių inspekcijai“;

- 4 punkte numatyta, kad „Buhalterinės apskaitos skyrius pagal gautas iš skyrių vadovų ir seniūnijų ataskaitas rinkliavų pajamas užregistruoja Administracijos buhalterinėje apskaitoje“.

Patikrinus seniūnijų seniūnų teikiamas Apskaičiuotų ir sumokėtų vietinės rinkliavos pajamų ataskaitas (toliau – Ataskaita), nustatyta, jog ataskaitose nurodomi: neteisingi įmokos kodai; paslaugų suteikimo laikotarpio datos; sumokėtos sumos; sukauptos pervestinos sumos.

Siekiant įvertinti, ar Plungės rajono savivaldybės administracijoje vietinių rinkliavų surinkimas, administravimas atitinka teisės aktams, pateiktas Plungės rajono savivaldybės administracijos direktoriui raštas²⁶, dėl papildomos informacijos gavimo.

Buhalterinės apskaitos skyrius į klausimą – Kaip faktiškai vykdoma gautų pajamų apskaita, buhalterinėje apskaitoje, nurodė, kad „Nuo 2016 metų sausio 1 d. vietinės rinkliavos mokamos tiesiai į Administracijos sąskaitą ir apskaitomos bei pripažįstamos pajamomis pagal gautas įmokas“.

Išvada.

Plungės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus patvirtintas Aprašas, nebeatitinka faktiškai vykdomos rinkliavos pajamų apskaitos, nes rinkliavos yra mokamos į Plungės rajono savivaldybės administracijos sąskaitą, o Buhalterinės apskaitos skyriaus darbuotojas, gavęs per DVS „Kontora“ iš seniūnijų seniūnų Ataskaitą, jos duomenis suderina su faktiškai gautomis sumomis pagal kiekvieną pajamų rūšį ir seniūniją.

Siekiant, kad Ataskaitos duomenys būtų tikslūs ir nebūtų papildomos informacijos, kuria disponuoja patys Buhalterinės apskaitos skyriaus specialistai, siūlome patikslinti Plungės rajono savivaldybės administruojamų vietinių rinkliavų pajamų apskaitos tvarkos aprašo nuostatas bei peržiūrėti Ataskaitoje teikiamų duomenų pagrįstumą.

²⁵ Juridinio ir personalo administravimo skyriaus pavadinimas keistas į Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyrių

²⁶ 2024-09-18 Nr. IS-97 Dėl informacijos gavimo

3. Dokumentų valdymas

Plungės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-05-25 įsakymu Nr. DE-362 patvirtintas Plungės rajono savivaldybės veiklos dokumentų valdymo tvarkos aprašas (toliau – Tvarkos aprašas), kuris nustato bendruosius Plungės rajono savivaldybės dokumentų rengimo, tvarkymo, apskaitos, saugojimo, naudojimo, vidaus užduočių vykdymo kontrolės organizavimo reikalavimus.

Tvarkos aprašo 14.5. punkte nurodyta, kad seniūnijose dokumentai registruojami:

- gauti dokumentai (fizinių asmenų prašymai, pasiūlymai, skundai ir t.t.);
- seniūnijos išduoti leidimai, pažymos.

Tvarkos aprašo 38 punkte nurodyta, kad „Gyventojų prašymus seniūnijose registruoja ir tvarko seniūnijų specialistai, vykdamys asmenų aptarnavimą vieno langelio principu Gyventojų pasiūlymų, prašymų, skundų registre (A12) šio aprašo IV skyriuje „Gautų dokumentų tvarkymas“ nustatyta tvarka“.

Audito metu nustatyta, kad seniūnijose dokumentai registruojami Kontoroje, ne pagal nustatytus reikalavimus, t. y. Leidimai turi būti registruoti registre Leidimai, pažymėjimai (LP – leidimai prekiauti viešose vietose; LŠV- leidimai rengti renginius; LŽ – leidimai žemės kasinėjimo darbams), o ne registre „Siunčiamieji dokumentai“ (AS – adm siunčiami) ir neįkeliant failo.

Pavyzdys

Babrungo seniūnijos atsakingas asmuo (raštvėdė) Leidimą atlikti kasinėjimo darbus, registruoja DVS „Kontora“ prie Siunčiamų dokumentų (pvz. AS-2364), failas neprikabinamas. Registre „Leidimai, pažymėjimai“ – leidimų susijusių su vietine rinkliava, neregistruoja.

Įvertinus seniūnijų registruojamų dokumentų registravimą Kontoroje, daroma išvada, kad seniūnai nelabai žino, į kokį registrą ir kokį dokumentą reikia įkelti, kada dokumente pateikta informacija atitinka Lietuvos Respublikos asmens duomenų teisinės apsaugos įstatymo²⁷ reikalavimus, ir jis nekeliamas į Kontorą, o tik registruojamas.

4. Rinkliavų kontrolė nepakankama

Savivaldybės taryba, nustačiusi vietines rinkliavas Savivaldybės teritorijoje, Savivaldybės administracijai pavedė užtikrinti tinkamą rinkliavų rinkimo kontrolę.

Seniūnijų seniūnai neturi diskrecijos²⁸ pasirinkti, ar vykdyti Savivaldybės tarybos patvirtintus teisės aktus dėl vietinės rinkliavos dydžio, mokėjimo tvarkos, lengvatos suteikimo.

LR Rinkliavų įstatymo 14 str. 2 d. nurodo, kad patikrinimo metu nustačius, kad rinkliavos buvo paimta per mažai arba ji iš viso nebuvo paimta, tai trūkstama arba visa rinkliavos suma išieškoma į biudžetą, įstatymų nustatyta tvarka.

Užtikrinti tinkamą vietinių rinkliavų kontrolę pavesta Savivaldybės administracijos Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyriui. Skyriaus Nuostatuose²⁹ nurodyta, kad „vykdo Savivaldybės administracijos kompetencijai priskirtų administracinių nusižengimų kontrolę, organizuoja ir vykdo reidus, tikrinimus administraciniams teisės pažeidimams atskleisti“. Skyriaus specialistų pareigybių aprašymuose viena iš funkcijų – „vykdo viešosios tvarkos priežiūrą rajono savivaldybės teritorijoje: pagal savo kompetenciją kontroliuoja, kaip vykdomos Savivaldybės tarybos sprendimais patvirtintos taisyklės ir/ar tvarkos, už kurių pažeidimą numatyta administracinė atsakomybė, kontroliuoja, kaip laikomasi ANK³⁰ nustatytų reikalavimų ir įgyvendinami kiti Savivaldybės institucijų priimti teisės aktai“.

Pasitelkus viešosios tvarkos specialistus, buvo atliktas neplaninis patikrinimas įvertinant ar fiziniai ar juridiniai asmenys, reklamuojantys savo teikiamas paslaugas ar (ir) parduodamas prekes, turi įsigiję Leidimus įrengti išorinę reklamą Plungės rajono savivaldybės teritorijoje. Nustatyta:

²⁷ 1996-06-11 Nr. I-1374 (su vėlesniais pakeitimais)

²⁸ Diskrecijos sąvoka Lietuvos viešojoje teisėje - teisė spręsti kokį nors klausimą savo nuožiūra (lietuvių kalbos žodynas)

²⁹ Plungės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-12-29 įsakymu Nr. DE-817 patvirtinti Plungės rajono savivaldybės administracijos teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyriaus nuostatai 7.3.1. p.

³⁰ ANK – administracinių nusižengimų kodeksas

- kad per 2023 metus ir 2024 metų pirmą pusmetį nesurašytas nei vienas Administracinių nusižengimo protokolas už teisės aktų pažeidimus.

Pavyzdžiai

Platelių ir Žemaičių Kalvarijos seniūnijose



- Gyventojai ar juridiniai asmenys, reklamuojantys paslaugas ar prekes, nėra įsigiję Leidimų dėl išorinės reklamos

Platelių seniūnijoje
Pavyzdžiai



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba

- Lieka stovėti įrenginiai, kuriuose vykdoma prekyba tik tam tikru laikotarpiu arba nevykdoma dėl vienu ar kitu priežasčių

Išvada.

Savivaldybės administracijoje, nėra skiriamas pakankamas dėmesys vietinių rinkliavų kontrolei. Nėra planuojama, todėl nereguliariai vykdoma arba nevykdoma veiklos, kuriai reikalingi leidimai, kontrolė – patikrinimai vyksta tik pagal gautus skundus.

Kontrolės ir audito tarnybos vyr. specialistė

Nijolė Gurčinė

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam teikiama rekomendacija	Veiksmas / priemonės / komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data
1	Siekiant, kad būtų nurodyti teisingi teisės aktai, kuriais vadovaujantis Savivaldybės taryba 2015-03-26 sprendimu Nr. T1-64 patvirtino Leidimų važiuoti Plungės rajono savivaldybės vietinės reikšmės viešaisiais keliais didžiagabaritėmis ir (ar) sunkiasvorėms transporto priemonėms ir jų junginiais išdavimo tvarkos aprašą, patikslinti nurodytą Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo redakciją 2014-05-15 Nr. XII-899 į 2014-05-15 Nr. 898	Savivaldybės administracijos direktoriui	Bus patikslintas tvarkos aprašas.	Rekomendaciją planuojama įgyvendinti 2025 m. I-II ketvirtį.
2	Siekiant užtikrinti tinkamą vietinių rinkliavų reglamentavimą:	Savivaldybės administracijos direktoriui		
2.1.	patikslinti vietinės rinkliavos už leidimų atlikti kasimo darbus Plungės rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą nuostatus, pateikiant išsamesnį „paros“ sąvokos išaiškinimą, dėl leidimų galiojimo laikotarpio skaičiavimo bei atsižvelgti į seniūnijų seniūnų pateiktus pasiūlymus/pastebėjimus			Bus peržiūrėti teisės aktai ir esant reikalui koreguojami iki 2025 m. liepos 1 d.
2.2.	patikslinti vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar (ir) teikti paslaugas Plungės rajono savivaldybės viešosiose vietose išdavimą, nuostatus, nurodant prie pagrindinių sąvokų „paros“ ir „mėnesio“ sąvokų išaiškinimą bei įvertinti seniūnijų seniūnų pateiktus pastebėjimus dėl vietinės rinkliavos sudėtingo skaičiavimo			Bus peržiūrėti teisės aktai ir esant reikalui koreguojami iki 2025 m. liepos 1 d.
2.3.	papildyti Leidimo prekiauti ar (ir) teikti paslaugas formoje eilute, kurioje būtų nurodyta, ar prekyba vyks ar (ir) paslauga bus teikiama švenčių, renginių, parodų metu ar ne. Dėl šio informacijos nebuvimo, sunku įvertinti, ar teisingai apskaičiuotas vietinės rinkliavos dydis		Bus papildyta Leidimo prekiauti ar (ir) teikti paslaugas forma.	Rekomendaciją planuojama įgyvendinti 2025 m. I-II ketvirtį.
2.4.	vietinės rinkliavos už komercinių renginių organizavimą Savivaldybei priklausančiose viešojo naudojimo teritorijose nuostatus, įvertinant seniūnijų seniūnus pateiktus pasiūlymus		Įvertinus seniūnijų seniūnų pateiktus pasiūlymus bus patikslinti Vietinės rinkliavos už komercinių renginių organizavimą Savivaldybei	Rekomendaciją planuojama įgyvendinti 2025 m. I-II ketvirtį.

			priklausančiose viešojo naudojimo teritorijose nuostatai.	
3.	Siekiant, kad būtų gerinamas vietinės rinkliavos pajamų surinkimas, Savivaldybės administracijai sustiprinti vidaus kontrolę, kad būtų užtikrinamas tinkamas prašymų leidimams išduoti užpildymas, vietinių rinkliavų dydžio apskaičiavimas, pareiškėjų prašymų ir išduotų leidimų registravimas atitinkamuose registruose ir pačių dokumentų įkėlimas į Kontorą.	Savivaldybės administracijos direktoriui		Bus peržiūrėti teisės aktai ir esant reikalui koreguojami iki 2025 m. liepos 1 d.
4.	Siekiant, kad Kontoroje pateikta informacija būtų informatyvi, įvertinti galimybę, kad Kontoros registre Leidimai, pažymėjimai grafoje – Kita informacija būtų galima nurodyti, kokios seniūnijos registruotas Leidimas. Ar priimti atitinkamą sprendimą, kad būtų galima nustatyti, kokia seniūnija registravo dokumentą, o neieškoti per visus, šiame registre, registruotus dokumentus	Savivaldybės administracijos direktoriui	Planuojama įpareigoti rengėją, rengiant dokumentą, DVS „Kontora“ kortelėje užpildyti grafą kita informacija.	Nuolatos
5.	Stiprinti reklamos skleidimo kontrolę ir imtis konkrečių priemonių, kad būtų pašalinta nelegali reklama Savivaldybės teritorijoje	Savivaldybės administracijos direktoriui		Bus peržiūrėti teisės aktai ir esant reikalui koreguojami iki 2025 m. liepos 1 d.
6.	Patikslinti Savivaldybės administruojamų vietinių rinkliavų pajamų, kurios tiesiogiai sumokamos į valstybinės mokesčių inspekcijos sąskaitą, apskaitos tvarkos aprašą ir atnaujinti Apskaičiuotų ir sumokėtų vietinės rinkliavos pajamų ataskaitą, įvertinant, ar visa teikiama informacija yra informatyvi ir tikslinga	Savivaldybės administracijos direktoriui	Iki 2025 m. II ketvirčio pabaigos patikslinti Vietinių rinkliavų apskaitymo buhalterinėje apskaitoje tvarką, patvirtintą Administracijos direktoriaus 2022 m. lapkričio 11 d. įsakymu Nr. DE-1145 Plungės rajono savivaldybės administracijos apskaitos vadovo III dalies 11 tvarkos „Pajamos ir sąnaudos“ 11.8 punkte „Rinkliavų, dividendų, palūkanų, baudų, sumų už konfiskuotą turtą ir kitų netesybų, pajamų pripažinimas ir apskaita“.	Rekomendaciją planuojama įgyvendinti iki 2025 m. birželio 30 d.
7.	Siekiant, kad būtų gerinamas Savivaldybės administracijos Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyriaus darbas kontroliuojant Savivaldybės tarybos nustatytų vietinių rinkliavų surinkimą, planuoti ir vykdyti sisteminius patikrinimus	Savivaldybės administracijos direktoriui	Per 2025 m. I ir II ketvirčius Plungės mieste bus atlikti didelio masto išorinės reklamos patikrinimai (ne mažiau 100 reklamos objektų). Per III ir IV ketvirčius kartu su seniūnais bus	Rekomendaciją planuojama įgyvendinti iki 2025 m. gruodžio 31 d.

			tikrinami kaimiškųjų seniūnijų reklamos objektai.	
8.	Vadovaujantis Rinkliavų įstatymo 14 str. 2 p. ir 16 str. išieškoti į Savivaldybės biudžetą neteisėtai apskaičiuotos ir nesumokėtos vietinės rinkliavos sumą 2 701 Eur , iš jų: 200 Eur už išduotus leidimus kasinėjimo darbams Savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, 678 Eur už išduotus leidimus prekiauti ar (ir) teikti paslaugas Savivaldybės viešosiose vietose, 72 Eur už komercinių renginių organizavimą Savivaldybei priklausančiose viešojo naudojimo teritorijoje, 1 751 Eur už išduotus leidimus įrengti išorinę reklamą Savivaldybės teritorijoje	Savivaldybės administracijos direktoriui	Seniūnijoms pateikus vietinės rinkliavos nepriemokas pagrindžiančius dokumentus, Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyrius organizuos jų išieškojimą teisės aktų nustatyta tvarka.	Rekomendaciją planuojama įgyvendinti iki 2025 m. gruodžio 31 d.
9	Įvertinti seniūnų atsakomybę, dėl netinkamo vietinės rinkliavos nuostatų taikymo ir klaidingos vietinės rinkliavos apskaičiavimo bei administravimo	Savivaldybės administracijos direktoriui	Bus įvertinta seniūnų atsakomybę, dėl netinkamo vietinės rinkliavos nuostatų taikymo ir klaidingos vietinės rinkliavos apskaičiavimo bei administravimo.	Rekomendaciją planuojama įgyvendinti iki 2025 m. gruodžio 31 d.
10.	Siekiant, kad Leidimuose būtų nurodoma tiksli informacija, atidžiai tikrinti fizinių asmenų ir/ar įmonių pateikiamus dokumentus prie prašymų leidimams gauti ir leidimus išduoti pateikus tik visus reikalingus dokumentus.	Savivaldybės administracijos direktoriui, seniūnijų seniūnams	Atidžiau tikrinti fizinių asmenų ir/ar įmonių pateikiamus dokumentus prie prašymų leidimams gauti ir leidimus išduoti pateikus tik visus reikalingus dokumentus.	Nuolatos
11	Siekiant vietinės rinkliavos dydžio teisingo apskaičiavimo, tiksliau vertinti pareiškėjo Prašymuose pateiktą informaciją, tai yra Leidime nurodant galiojimo terminus bei kitą informaciją, atkreipti dėmesį, ar jie sutampa su pareiškėjo pateiktame Prašyme nurodyta informacija	Savivaldybės administracijos direktoriui, seniūnijų seniūnams	Apskaičiuojant vietinės rinkliavos dydį, tiksliau vertinti pareiškėjo Prašymuose pateiktą informaciją, tai yra Leidime nurodant galiojimo terminus bei kitą informaciją, atkreipti dėmesį, ar jie sutampa su pareiškėjo pateiktame Prašyme nurodyta informacija.	Nuolatos
12	Vadovautis Veiklos dokumentų valdymo tvarkos aprašo nuostatomis, registruojant dokumentus Kontoroje bei Licencijų informacinėje sistemoje	Savivaldybės administracijos direktoriui, seniūnijų seniūnams	Vadovautis Veiklos dokumentų valdymo tvarkos aprašo nuostatomis, registruojant dokumentus Kontoroje bei Licencijų informacinėje sistemoje.	Nuolatos
13.	Siekiant, kad reklamos teikėjai turėtų galiojančius Leidimus įrengti išorinę reklamą, atlikti savo seniūnijos teritorijoje kontrolę dėl išorinės reklamos įrengimo	Savivaldybės administracijos direktoriui, seniūnijų seniūnams	Seniūnai savo seniūnijų teritorijose atlieka kontrolę dėl išorinės reklamos įrengimo siekiant, kad reklamos	Nuolatos

<p>reikalavimų laikymosi. Nustačius nelegalios reklamos atvejus, priimti tolimesnius veiksmus, kaip numatyta Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos apraše, patvirtintame Savivaldybės administracijos direktoriaus 2021-05-20 įsakymu Nr. DE-598 „Dėl Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.</p>		<p>teikėjai turėtų galiojančius Leidimus įsirengti išorinę reklamą. Nustatę nelegalios reklamos atvejus, priima tolimesnius veiksmus, kaip numatyta Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos apraše.</p>	
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

PRIEDAS

1 priedas

Seniūnų pateikti pasiūlymai/pastebėjimai dėl vietinės rinkliavos administravimo

Eil. Nr.	Seniūnija	Pasiūlymai	Pastebėjimai
1	Žemaičių Kalvarijos	nepateikė	
2	Kulių	nepateikė	
3	Alsėdžių	nepateikė	
4	Babrungo		Dėl vietinės rinkliavos už reklamą, kad apskaičiavimo formulėse labai daug kintamųjų dalių, dėl kurių rinkliavos dydžio apskaičiavimas gali tapti klaidingas
5	Paukštakių	Prašymo išduoti kasimo darbams formoje įtraukti punktą, kuriame būtų galima įrašyti „be tranšėjinio kabelio klojimo plotą“	
6	Stalgėnų		Kad, leidimų prekybos viešose vietose skaičiavimo metodiką reikėtų tobulinti, kad ji taptų aiškesnė
7	Žlibinų	Skirti vieną atsakingą asmenį, kuris būtų atsakingas už rinkliavos apskaičiavimą ir leidimų, kasimo darbams, išdavimą visoje savivaldybėje	
8 o	Platelių	Dėl prekybinio laikotarpio trukmės apskaičiavimo. Išaiškinti paros (ar tai sudaro 1 diena ir 1 naktis; ar para prasideda vidurnaktį ir baigiasi kitą vidurnaktį, ar praėjus 24 valandoms nuo Leidime nurodyto laikotarpio pradžios (diena ir val.)) ir mėnesio (ar tai einamasis mėnuo, ar galima skaičiuoti įmokas kaip už mėnesį, jei paslaugų suteikimo laikotarpio pradžia pvz. 6 diena ir baigiasi to pačio mėnesio 27 dieną) sąvokas, nes kyla problemos skaičiuojant įkainius už pusę mėnesio. Peržiūrėti įkainius, nepaliekant tokio didelio skirtumo tarp įkainio mėnesiui ir skaičiuojant atskiras dienas	
		Dėl komercinių renginių apmokestinimo - galiojančioje tvarkoje reikėtų nusimatyti kurios konkrečiai zonos, infrastruktūra ir/ar pan. yra vietos už kurių naudojimą komercinių renginių metu būtų renkama rinkliava	
		Dėl rinkliavos dydžio apskaičiavimo už kasimo darbų atlikimo – pvz. jei prašyme nurodyta, kad darbai bus atliekami lapkričio 22-23 dienomis, mes įkainį skaičiuojame kaip už 1 paros darbą, nes parą traktuojame kaip 24 valandas, ir jei darbai pradėti 9 valandą dienos, jie gali būti baigti kitos dienos 9 val. tad ir leidime nurodomas laikas yra 22-23 d. Kad išvengtume tokių nesusipratimų, reikėtų arba koreguoti įkainius nurodant ne paros, o dienos įkainį (tikėtina, kad paros laiko intervalas buvo pasirinktas	

		neatsitiktinai, pvz. šalinant įvairių vamzdynų ar pan. avarijų padarinius, kai darbai gali vykti visą parą be perstojo). Tokiu atveju reikėtų nusimatyti įkainį pusės paros, jei darbai atliekami pavyzdžiui tik dalį paros.	
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Plungės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Audito ataskaita Plungės rajono savivaldybės administracijoje vietinių rinkliavų surinkimo, administravimo atitikimą teisės aktams vertinimas
Dokumento registracijos data ir numeris	2024-12-06 Nr. IV-11
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Nijolė Gurčinė Vyriausiasis specialistas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2024-12-06 17:05
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2024-08-14 16:17 - 2029-08-13 23:59
Parašo paskirtis	Tvirtinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Danutė Jarašiūnienė Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2024-12-06 17:06
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2023-06-20 12:42 - 2028-06-18 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.2024 203.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2024-12-10)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2024-12-10 nuorašą suformavo Nijolė Gurčinė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-